



הנחיות המיזוגים האופקיים

במידה ויש לך שאלות
 הנוגעות לנושאים
 הנדונים במסמך זה,
 אנא צור/צרי קשר עם
 עורכי הדין הרשומים
 מטה או עם איש הקשר
 שלך במשרד

ליאת הרצקה
 טל. 03 610 3100
 פקס. 03 610 3131

אנו מבקשים לעדכנכם כי ביום 22 בדצמבר 2009 פרסמה רשות הגבלים עסקיים טיוטת להערות הציבור של הנחיות לניתוח תחרותי של מיזוגים אופקיים. טיוטת הנחיות המיזוגים האופקיים פורשת את המתודולוגיה של ניתוח מיזוגים אופקיים על ידי רשות הגבלים עסקיים על פי הניסיון שנצבר במהלך שנות פעילותה. טיוטת הנחיות מתמקדת במיזוגים אופקיים, אשר מהותם מיזוג בין חברות מתחרות בפועל או בכוח. על פי טיוטת הנחיות המיזוגים האופקיים, ניתוח של מיזוגים אופקיים ייעשה על פי השלבים הבאים:

ראשית, ייעשה תהליך של זיהוי השוק הרלבנטי (שוק המוצר והשוק הגיאוגרפי) בו פועלות החברות המתמזגות. זיהוי שוק המוצר והשוק הגיאוגרפי הרלבנטי ייעשה על פי המבחנים המקובלים של בדיקת גמישות הביקוש הצולבת בין מוצרים שונים.

שנית, עורכת רשות הגבלים עסקיים תהליך של זיהוי המתחרים בשוק זה, חישוב נתחי השוק המוחזקים על ידי מתחרים אלו והערכת רמת הריכוזיות בשוק הרלבנטי לפני המיזוג ולאחריו. בנוסף ייבחנו נתונים נוספים אשר עלולים להשפיע על רמת התחרות לאחר המיזוג דוגמת קיומו של עודף כושר ייצור, מידת התכנסות של לקוחות בשוק המדובר, המידע שבידיהם לגבי המוצר הרלבנטי ותחליפיו, ועלויות מעבר של הלקוחות בין המתחרים השונים בשוק. בשלב זה בוחנת רשות הגבלים עסקיים שני חששות עיקריים: החשש מהיווצרות גורם אחד בעל כוח שוק שיוכל להעלות מחירים ללקוחותיו, והחשש מפני היווצרות מבנה אוליגופולי בו ישנם מעט מתחרים, אשר התמריצים שלהם להתחרות זה בזה נמוכים.

שלישית, תבחן רשות הגבלים עסקיים את יכולת כניסתם של מתחרים חדשים ו/או התרחבות פעילותם של מתחרים קיימים. בהקשר זה נעשית בחינה של חסמי הכניסה הקיימים בשוק המדובר, כמו גם שינויים טכנולוגיים הצפויים להתרחש בשוק המדובר ולהשפיע על יכולתן של החברות להתחרות בשוק.

רביעית, ייבחנו טענות הצדדים, במידה וקיימות, בדבר יעילויות הנובעות מהמיזוג אשר בגינן תשקול הממונה על הגבלים עסקיים לאשר מיזוג, אף אם התברר מניתוח נתוני המיזוג, כי עולה חשש לפגיעה בתחרות כתוצאה ממנו. בהקשר זה מעמידה רשות הגבלים עסקיים רף גבוה במיוחד. על מנת שיעילות תוכר כגורם המצדיק אישורו של מיזוג, עליה להיות קשורה באופן ישיר למיזוג, עליה לעבור ללקוח הסופי, ויש להוכיחה באמצעים אובייקטיביים. רשות הגבלים עסקיים מציינת, כי עד היום לא הצליח אף גורם להוכיח יעילות שתצדיק מיזוג שכרוך בפגיעה בתחרות.

לבסוף – ובמקרים מתאימים תיבחן על ידי רשות הגבלים עסקיים דוקטרינת החברה הכושלת, אשר בעניינה פרסמה רשות הגבלים עסקיים טיוטת גילוי דעת נפרדת. ההנחיות מותירות לרשות הגבלים עסקיים מרחב גדול של הפעלת שיקול דעת לכל מקרה על פי נסיבותיו, אך יש בהן צוהר לאופן בו נעשית בחינת מיזוגים אופקיים על ידי רשות הגבלים עסקיים היום.

אנו מצרפים בזאת את [הנוסח המלא של טיוטת הנחיות המיזוגים האופקיים מיום 22.12.09](#). רשות הגבלים עסקיים הזמינה את הציבור להעיר על טיוטת ההנחיות עד לא יאוחר מיום 23 בינואר 2010.

נשמח לעמוד לרשותכם בכל שאלה הנוגעת לפרשנות טיוטת ההנחיות.

